关于加快信阳市内河航运

高质量发展的意见

（征求意见稿）

为贯彻落实《关于加快内河航运高质量发展的意见》（豫政办〔2023〕48号）和省内河航运高质量发展推进会精神，充分发挥信阳内河水运资源优势，加快推进内河航运高质量发展，形成集约高效、智慧绿色的现代化内河航运体系，助力信阳市打造河南省内河航运发展的“桥头堡”，现提出意见如下。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记视察信阳重要指示，紧扣省委省政府关于内河航运高质量发展部署，突出淮河在全省通江达海水运大通道中的主轴功能，以建航道、兴港口、聚产业、优布局为抓手，加快航运基础设施建设、港口功能提升和临港产业发展，构建安全畅通、绿色经济、智能高效的现代化内河航运体系，为信阳市经济社会高质量发展提供坚实支撑。

（二）基本原则

**服务大局，统筹融合。**主动融入和服务“一带一路”建设、中部地区高质量发展、大别山革命老区振兴发展、淮河生态经济带建设等国家重大战略，推动航运、水利、生态、防汛一体布局，促进港口、产业、城市深度融合发展。

**规划引领，强化联动。**强化顶层设计，加快编制信阳港总体规划，结合全省航道和产业空间布局，优化港口功能定位，实现错位发展。推进内河航运与综合交通、经济社会协调发展，深化信阳港与沿江、沿海大港协同联动。

**整合资源，提质增效。**整合全市港航资源，全面提升港口集约化、规模化、专业化水平，助推临港经济及“港产城”融合发展。加快集疏运体系建设，深化运输结构调整，加强公转水、铁转水、水转水有效衔接，提升联运效率。

**智慧赋能，绿色发展。**推动内河航运智慧化转型，提升水运智慧化发展水平。发挥水运比较优势，推动减污降碳协同增效，集约利用岸线、土地、水资源等，打造绿色低碳内河航运。

（三）发展目标

到2027年，初步形成安全畅通、绿色经济、智能高效的现代化内河航运体系。航道总里程达到572公里，其中三级及以上航道达到262公里，形成淮河、洪河、潢河、史灌河四条通江达海集疏运通道。高质量建成淮滨、潢川、息县和固始港区，港口吞吐量达到5000万吨（含集装箱15万标箱），港口规模进一步扩大，港口服务能力持续提升。港口区域辐射和产业支撑能力显著增强，千亿级临港型产业集群加快形成。

到2035年，内河航运基础设施、运输服务、绿色智慧、港产城融合等各方面发展取得重大突破,基本建成“设施一流、装备先进、服务高效、智能安全、生态绿色”的内河水运高质量发展体系，交通区位优势进一步向枢纽经济优势转变，服务国家战略、推动信阳市经济社会高质量发展能力显著增强。航道总里程达到1033公里，其中三级及以上航道达到330公里以上，建成“一干六支”的航道网络，港口吞吐量达到10000万吨（含集装箱100万标箱），形成布局合理、功能完善的内河港口群。打造潢川、淮滨、固始、息县等4个千亿级临港型产业集群，航、港、产融合发展水平显著提升。

二、主要任务

（一）畅通出海通道，构建水运发展格局

**1.畅通通江达海骨干通道。**以建设三级及以上航道为重点，加快推进淮河骨干航道建设，畅通“一干”通江达海主通道。近期重点推动实施淮河淮滨至息县航运工程息县段、淮河淮滨至三河尖航道提升工程（固始境）、淮河淮滨至三河尖航道提升工程（淮滨境）、淮河息县至长台关航运工程（息县至罗山段）。2025年底前，淮河息县至省界三级航道建成通航。适时启动淮河息县至三河尖航道提升工程（三升二）、淮河息县至罗山航道提升工程（三升二）、淮河息县至长台关航运工程（罗山至长台关段）。至2035年，淮河航道实现全线通航。

**2.建设干支联动支线航道。**科学确定建设时序，统筹“六支”航道建设。近期重点推动洪河新蔡至洪河口航运工程、潢河航运开发工程、史灌河三河尖至固始县城段航运工程。适时启动灌河上石桥至固始县城段航运工程、史河陈淋子至固始县城段航运工程、白露河航运开发工程、竹竿河航运开发工程、浉河航运开发工程、洪河新蔡至洪河口航道提升工程等项目。至2035年，基本建成干支联动、通江达海的内河航运体系。

**3.打造特色精品旅游航道。**以新时代推动中部地区高质量发展、大别山革命老区振兴发展、淮河生态经济带建设等国家重大战略实施为契机，依托淮河、灌河、潢河、浉河、闾河等适宜河段，建设特色旅游航道和客运码头，因地制宜推进库湖区航道建设。

**4.提升航道服务保障能力。**积极推进淮河、潢河沿线船闸及航运枢纽建设，探索建立船闸统筹调度运营保障机制。优化淮河闾河口至省界等航道航标布置，开展航道夜航。加强日常运行监测和养护巡查，持续提高航道畅通保障能力，骨干航道通航保证率达到95%以上，支线航道通航保证率达到90%以上。

（二）加快节点建设，提升港口服务能级

**1.完善港口基础设施。**按照港口功能定位，合理布局集装箱、粮食及农副产品、矿石、建筑材料等专业化码头，提升港口规模化、集约化、现代化水平。加快推进信阳港淮滨港区建设，建成信阳港淮滨、固始、息县、潢川港区，依托“一干六支”航道有序推进沿线港区建设，充分发挥信阳港的枢纽作用，打造对接长三角和大湾区的“桥头堡”。

**2.提升港口集疏运能力。**积极推进水运与铁路、公路有效衔接，加强港口集疏运体系建设，推动多式联运发展。进一步畅通进港公路“最后一公里”，实现信阳港一级及以上公路（或城市主干路）连通。2025年底前，建成信阳港淮滨中心港区铁路专用线、淮滨中心港至豫东南高新区疏港公路。

|  |
| --- |
| 专栏：港口集疏运重点工程 |
| （一）重点推进集疏运铁路项目  淮滨中心港区铁路专用线、潢川港区花埠作业区铁路连接线工程、息县港区淮河新区作业区铁路专用线。  （二）重点推进集疏运公路项目  固始县三河尖至安徽阜阳（阜南曹集）淮河特大桥及接线新建工程、S238阜南许堂至王家坝（淮河特大桥及接线）改建工程、潢川港区花埠作业区至G106疏港公路、息县港区淮河新区作业区疏港公路、息县港区淮河新区作业区至G230公路连接线、淮滨港区饮马港港点至淮河物流港道路建设工程、淮阜高速栏杆出入口至淮滨港区中心作业区连接通道建设项目、火车站至淮滨港区中心作业区连接通道建设项目、豫东南高新区至淮滨港区中心作业区快速通道、濮商高速张庄出入口至G220张庄徐营至G328淮河大桥至淮滨港区中心作业区交通专用连接线建设项目。 |

**3.统筹岸线资源。**加快盘活闲置码头岸线、提升低效码头岸线、赋能有潜力码头岸线。积极推进岸线资源整合和布局，科学规划岸线资源，确保集约高效使用。

（三）提升服务能力，提高水运服务品质

**1.打通内河出海通道。**依托沿淮、沪陕、沿大别山综合运输通道和淮河水运通道，积极参与长江经济带建设，强化淮河生态经济带上下游合作联动发展，增强信阳通江达海、对接“海上丝绸之路”的能力。

**2.强化港口协同发展。**打造淮河出海主通道，强化信阳港与沿淮、沿江合作，推动信阳港与上海港、浙江宁波港、江苏盐城港等沿海港口合作进程，积极搭建对外合作新平台。协调铁路、水路出海通道建设时序和标准，强化与海港运营管理合作，建立上下游多方位合作协调联动发展机制。持续深化与下游港口战略协作和非洲等国的合作交流，全力推进“淮滨港—非洲路易港”豫非贸易直通港建设，做大做强流通贸易。

**3.打造多功能港口。**依托信阳港淮滨中心港区设立海关监管场所、保税仓库等，加快推进保税物流中心（B型）建设，实现“属地报关、口岸放行、立体物流、无缝对接”，打造服务内外贸并举、专业化集装箱集散、现代化物流发展的多功能港口。

**4.大力发展多式联运。**积极推进淮河新区物流园区、大别山（潢川）联通长江经济带多式联运示范工程等多式联运相关项目建设，实现“公铁水”一体化发展。完善铁水联运基础设施，加快推进淮滨县淮上交通有限公司铁路专用线、花埠作业区铁路连接线工程、息县淮河新区铁路专用线等项目建设，积极谋划明港隆兴钢铁有限公司铁路专用线项目，促进大宗货物及中长距离公路货运向铁路、水路有序转移。鼓励集装箱港口、航运企业与沿淮、沿江、沿海港口、航运企业开展合作，继续开通集装箱运输航线，着力提升水路集装箱运输比例。适时开辟信阳港至长三角沿海港口的铁海联运班列。

**5.优化船舶运力结构。**鼓励航运企业持续投入船舶运力，壮大船队规模；引导航运企业优化船舶运力结构，通过兼并、重组等方式扩大经营规模，提升企业竞争力。推广应用标准化内河船型，加快专业化船型开发和生产。鼓励节能环保船舶建造，积极引导电力推进船、液化天然气（LNG）动力船等清洁能源船舶发展。积极引进优质航企、提升本地航运实力，壮大船舶队伍，不断强化市场竞争力。

**6.培育水路运输龙头骨干企业。**推进港航企业规模化、集约化、专业化发展。鼓励水路运输企业优化运输组织模式、提升服务水平、创新管理模式、加强专业人才培养，拓展企业产业链、价值链，争创水路运输“豫军”服务品牌，为高质量发展赋能聚力。

（四）坚持生态优先，推进绿色航道发展

**1.加快绿色港口建设。**建立健全绿色港口体制机制和标准体系，开展绿色港口建设评估工作，编制绿色港口发展报告。加大对绿色港口发展技术的宣传推广，全面提升港口基础设施、装备和运输组织等绿色环保水平。实施港区绿化工程，引导有条件的港口开展路域、水域生态修复，公用港口码头可绿化区域实现100%绿化。

**2.加强航道生态保护。**完善绿色航道建设标准体系，建立健全绿色航道发展体系。推广应用具有较好透水性、利于水体交换、适宜生物栖息及繁殖的生态型结构和生态型建筑材料，发展通航生态系统。严格落实生态保护和生态修复措施，强化生态治理和生态廊道建设。加强水资源综合利用，统筹内河航道和其他交通项目的建设，注重与水利、城市建设的深度融合。

**3.强化污染防治。**巩固提升污染防治成果，建立健全污染防治长效机制，推进各项污染防治设施规范化运行和常态化管理，提升污染防治设施信息化检测水平。持续开展港口粉尘防治，督促港口企业防尘抑尘设施提质增效或装卸工艺升级，推进易起尘港口粉尘在线监测设备安装。建设高质量船舶污染防治支持保障系统，完善船舶污染物接收设施，提升船舶含油污染物接收处置能力，深化船舶污染物排放智能监控设备的运用。研究制定洗舱站作业标准规范，完善洗舱站运行机制和洗舱操作规程，加强对化学品洗舱水接收运转处置流程的监管。

**4.推进清洁能源应用。**推广应用新能源和清洁能源，加快淘汰老旧高排放港作机械。大力推进重点区域、重点航线、重点船舶靠港使用岸电。鼓励新增和更换的岸吊、场吊、吊车等作业机械，采用新能源或清洁能源机械。大力推动叉车、牵引车采用新能源或清洁能源车。鼓励发展绿色低碳环保型船舶，加快船舶受电设施设备改造。

（五）突出智慧引领，打造智能航运体系

**1.加强智慧航道建设。**推动高等级航道5G网络全覆盖，加快等级航道数字化建设。推进市域范围内骨干航道电子航道图建设，实现骨干航道全覆盖。推动航道智慧化运行管理，实现航道信息自动发布、船舶智能高效过闸。建设淮河数字航道示范工程，形成可复制、可推广的经验。

**2.打造智慧港口。**推动互联网、自动化等技术应用，持续开展港口安全生产智能预警、车辆货物自动匹配、装备智能调度等功能应用，探索应用人工智能、数字孪生等技术，积极推进智慧港口建设。强化港口与其他枢纽间信息共享，提高港口与其他枢纽业务协作水平。依托淮滨港区，推动围绕管理、生产、物流、服务四个方面，打造“智慧港口”。推动港口生产管理系统升级，加快码头与堆场的自动化改造，优化港口智慧物流服务平台功能，实现港口内部管理集约化、外部服务一体化、生产作业智能化、港口经营生态化。加快“淮上云”智慧信息化平台建设，助推港口智能化转型升级。

**3.建设水上交通安全智慧监管平台。**积极推进高等级航道和鲇鱼山水库、南湾水库、出山店水库等重点库区安装5G视频监控。强化水域船舶监管，提升航道、重点库区水上安全管理能力。完善水域周边视频监控、语音播报音频设施，实现水域及船舶安全实时动态监测、船舶一键报警、超越航区预警、重点时段客流量监测、风力、风向监测等功能，提升隐患及时排除和应急救援反应能力。

（六）壮大临港产业，推动港产深度融合

**1.大力发展临港产业。**积极推进信阳市临港产业发展规划编制，明确产业定位、目标任务。充分发挥淮滨、固始航运物流服务集聚区功能，重点培育船舶管理、代理服务、货运服务、船员劳务等产业，打造现代航运服务新高地。聚焦港口主业，大力发展口岸物流、船舶维修制造等业务，加快推进大宗商品、食品加工、钢铁深加工等临港偏好型产业向港口集聚。

**2.培育发展临港物流园区。**依托港口优势，加快培育一批规模化、集约化发展的钢材、粮食、船舶装备制造等产业集群。重点推动淮河新区物流园区、淮滨港区国际多式联运枢纽（公路港）、固始港区往流作业区物流园区等项目建设，增强信阳市产业集聚能力。加快潢川县临港经济区、淮河新区产业园区、信阳（淮滨）煤炭储备园区、淮滨县内陆临港船艇装备制造产业园、固始港区产业园区、固始县先进制造业开发区临港产业园、淮滨临港户外休闲家居产业园标准化厂房、淮滨县冷链物流产业园等项目建设进度，助推千亿级产业集群打造。

**3.推动枢纽经济发展。**充分发挥淮滨内河水运优势，依托淮滨港中心港区，构建“两高一支撑”的产业体系，主要包括船舶制造、港口机械、高端木材精深加工、装配式建筑、粮油加工、纺织服装、天然气储备、商贸物流、冷链物流、保税物流等，构建聚产、兴业、增效的“港、产、城”融合发展新格局，全力打造沿淮最大的船舶制造基地、河南省最大的天然气储备基地、全省多式联运创新发展实验区及大宗物品物流仓储运输基地。加快建设固始望岗临港经济区，建成临港产业转型升级门户区，推进纺织服装、绿色建材等产业智能化转型升级，培育壮大纺织产业集群。协同推进潢川绿色建材产业、息县户外服装和休闲食品、罗山新型建材等临港产业链建设，推动信阳临港产业错位发展。

**4.发展淮河生态经济带。**积极落实《淮河生态经济带发展规划》，推动信阳港发展绿色低碳循环的经济体系，形成特色鲜明、布局合理、生态良好的现代特色产业。守护淮河生态底线，建设淮河交旅融合产业带，推进淮河生态优势与临港产业优势统一。

**5.打造千亿级产业集群。**以港口为依托，加强与粤港澳大湾区、长三角地区对接协作，积极承接产业转移，建设服务豫东南高新区、带动豫东南产业发展的重要港口，打造河南面向长江经济带的物流桥头堡、东南沿海产业转移的重要阵地，支撑大别山革命老区打造对外开放高地。

三、保障措施

（一）加强组织领导。成立由市政府主要领导任组长，市政府分管领导任副组长，市发展改革委、财政局、自然资源和规划局、生态环境局、交通运输局、水利局、农业农村局、文化广电和旅游局、港务中心主要负责人为成员的信阳市内河航运高质量发展领导小组，具体负责港航规划落实、项目论证、审批把关工作，建立重点工作项目化推进机制，落实市委、市政府确定的重点任务、重要事项。各县（区）、各有关单位结合实际制定具体实施方案，出台支持政策，创造良好建设、运营环境，履行航道和港口的建设、运营、养护等工作。

（二）加强政策支持。积极研究出台支持内河航运发展的相关政策，在财政、用水、用地、用林、人才引进培养等方面加强政策支持。领导小组、航运专班、行业部门、县级政府做好服务保障，支持中豫港务集团项目落地。支持水运集装箱运输发展，加快制定《信阳市2024—2026年水运集装箱运输专项奖补资金实施办法》。高标准规划临港产业发展，制定出台信阳市临港产业发展规划，支持潢川县、淮滨县、固始县、息县高质量打造临港产业集群。

（三）强化要素保障。市发展改革委、财政局、交通运输局、水利局等部门要积极争取省相关部门支持我市内河航运项目，持续加大市级财政资金投入。市发展改革委负责指导县（区）发展改革部门加快项目立项审批，支持项目单位申请容缺办理，在可容缺要件获批前启动技术性审查，审查通过的及时出具预审意见，并在容缺材料全部获批后尽快办理正式立项手续。市交通运输局负责按照国、省相关规定编制、报批港口总体规划和港区、作业区控制性详细规划。市自然资源局负责加快项目建设用地手续办理，在依法合规、节约集约高效的前提下优先保障内河航运用地指标。各县（区）负责四级及以上航道港口的用地手续办理、矿产压覆补偿、征地拆迁实施等工作，保障项目建设用地供给；项目初步设计批复概算中的“土地使用及拆迁补偿费”由相关地方包干使用。

（四）加强资源保护。提升航道资源保护水平，严格执行航道通航条件影响评价审核工作，经论证后确定通航建筑物的建设规模。积极推进“多规合一”，将航道、港口、临港产业规划成果纳入国土空间规划体系，依法加强对港口岸线资源的管控。充分考虑梯级、锚地、水上服务区等设施发展需要，加强水陆资源保护。